

## Temas

## Documento de orientación

# Cooperativas para el desarrollo rural centrado en las personas

*Las cooperativas cumplen un papel fundamental de autoayuda en las zonas rurales, en particular donde la empresa privada duda en acudir y las autoridades públicas no ofrecen servicios básicos. Proporcionan oportunidades de empleo productivo y ofrecen atención a la salud, educación, agua potable, servicios mejorados de saneamiento, caminos y acceso al mercado, permitiendo que la “voz” de los grupos rurales se oiga con más fuerza.*

## Por qué es necesario actuar

### Las cooperativas...

- Crean oportunidades de empleo, promueven la generación de ingresos y aumentan la disponibilidad de bienes y servicios, factores que también contribuyen al crecimiento económico.

## Hechos y cifras

- Los países están registrando un número cada vez mayor de cooperativas. En Uganda, por ejemplo, aumentaron de 554 en 1995 a 7,500 en 2009.<sup>1</sup>
- Aproximadamente mil millones de personas son miembros de cooperativas, y más de 100 millones trabajan en ellas.<sup>2</sup>
- En la mayoría de países, el grueso de las cooperativas opera en zonas rurales.
- Las cooperativas de energía sostenible están experimentando un rápido crecimiento. Existen cooperativas de energía eólica en Canadá, Dinamarca, India y el Reino Unido y cooperativas de energía fotovoltaica en Brasil y México.<sup>3</sup>
- En 2008, las 300 cooperativas más grandes alcanzaron un volumen de negocios de USD 1 billón.<sup>4</sup>
- Las cooperativas son resistentes a las crisis. Durante la actual crisis financiera y económica, las cooperativas de ahorro y crédito y los bancos cooperativos experimentaron un aumento en casi todos los aspectos de sus negocios, incluidos sus activos y depósitos, su volumen de préstamos y sus miembros, y ofrecieron tasas de interés más altas.<sup>5</sup>



© OIT/Marcel Crozet

- Estimulan el desempeño y la competitividad, puesto que sus miembros también son los beneficiarios.
- Están fuertemente arraigadas a sus comunidades, por lo que tienen más probabilidades de influir en ellas positivamente.
- Se rigen por un conjunto de valores sociales y éticos y constituyen modelos de diálogo social y democracia.
- Se basan en los valores de autoayuda, responsabilidad personal, democracia, igualdad, equidad y solidaridad, y en una ética basada en la honestidad, transparencia, responsabilidad social e interés por los demás.
- Pueden transformar actividades de tipo subsistencia en trabajo productivo protegido por la ley.
- Promueven la autoayuda y motivan a las personas a hacer un mejor uso de su potencial de autoayuda.
- Equilibran la necesidad de rentabilidad con las necesidades de desarrollo económico y social de sus miembros y la comunidad en general, ya que los miembros son productores y beneficiarios.
- Suelen ser los únicos proveedores de servicios en las comunidades rurales, ya que los otros tipos de empresas por lo general consideran que es demasiado costoso invertir en estas zonas o calculan que obtendrán un bajo nivel de rentabilidad. Este es el caso de la industria eléctrica, los recursos hídricos, los servicios financieros y los bienes de consumo. En la India, por ejemplo, las cooperativas cubren las necesidades de consumo del 67 por ciento de los hogares rurales.<sup>6</sup>
- Ayudan a abordar muchas preocupaciones sociales y económicas como por ejemplo la identidad comunitaria y a fortalecer el tejido social, que tienen una importancia especial en los contextos posteriores a las crisis.

- Ofrecen un futuro económico para los jóvenes de las zonas rurales, evitando la despoblación rural.
- Son particularmente valiosas para las mujeres ya que compensan sus usualmente limitados recursos, movilidad y “voz”. Esto también se aplica a los grupos desfavorecidos como las poblaciones indígenas y las personas discapacitadas.
- Soportan las crisis mejor que sus contrapartes centrados en el capital.
- Tienen a elegir opciones de desarrollo sostenible debido a su carácter orientado a los miembros, un enfoque clave para las zonas rurales cuyas poblaciones dependen de la capacidad de recuperación de los recursos naturales como la tierra, el agua y la calidad de los suelos.
- Fomentan la modernización, facilitando la difusión de nuevas tecnologías y procesos.

## Agricultura

- Las cooperativas agrícolas proporcionan importantes beneficios económicos a los agricultores, permitiéndoles aunar y compartir los recursos, mejorando el acceso a los mercados, ofreciéndoles un mayor ingreso por sus productos y fortaleciendo su capacidad de negociación.
- Las cooperativas facilitan la participación en el procesamiento de alimentos, permitiendo a sus miembros acceder y beneficiarse de los mercados de mayor valor agregado.
- Las cooperativas de agricultores mejoran la calidad de vida de sus miembros y favorecen las reinversiones locales, apoyan el desarrollo rural y la viabilidad de las comunidades rurales.



© OIT

- Las cooperativas también abordan las necesidades de protección social de sus miembros, reduciendo la vulnerabilidad de los agricultores, particularmente en tiempos de crisis, y evitando que caigan en la pobreza.<sup>7</sup>
- En algunos países africanos, entre el 40 y el 60 por ciento de todas las cooperativas son agrícolas.<sup>8</sup> En Etiopía, por ejemplo, se calcula que 900,000 personas que trabajan en la agricultura generan parte de sus ingresos a través de las cooperativas.<sup>9</sup>

## Salud

- En las zonas rurales, las cooperativas de salud proporcionan a sus miembros servicios médicos que no estarían disponibles a través de los programas de salud públicos o privados, incluida la atención a domicilio (por ejemplo, para personas con VIH o sida).
- En una era de privatización y reducción de los servicios públicos de salud, las cooperativas de salud sin fines de lucro, de propiedad de sus miembros, como en Brasil, Colombia y Japón, pueden ser una alternativa a los seguros privados. En Benín, la federación de cooperativas de ahorro y crédito, FECECAM, proporciona servicios financieros incluidos microseguros asequibles de salud y vida a más de 500,000 miembros, el 90 por ciento de los cuales vive en zonas rurales.<sup>10</sup>

## Vivienda, infraestructura y servicios públicos

- Las cooperativas de vivienda y construcción crean empleo directo mediante la construcción y el mantenimiento de viviendas, y ofrecen vivienda a precios muy bajos. Por ejemplo, en los Estados Unidos son populares las cooperativas de vivienda para personas mayores en las zonas rurales.<sup>11</sup>
- Las cooperativas crean infraestructura (caminos, agua, escuelas y patios de recreo), lo cual genera empleo y ayuda a ofrecer un ambiente propicio para otras empresas, además de un entorno atractivo para los trabajadores y sus familias.
- Las cooperativas de servicios públicos son fundamentales para el suministro eléctrico general de las zonas rurales. En la actualidad, el 85 por ciento de las personas sin electricidad vive en zonas rurales de países en desarrollo, la mayoría en el África subsahariana y el sur de Asia.<sup>12</sup> En 2005, las cooperativas suministraron el 58 por ciento de la electricidad rural en Argentina, sin la cual se hubieran puesto en peligro los avances en la agricultura y se hubieran perdido puestos de trabajo en las comunidades rurales.<sup>13</sup>

## Turismo

- El número de cooperativas de turismo rural está creciendo rápidamente en todo el mundo.
- A través de las cooperativas de turismo, las poblaciones rurales pueden generar ingresos complementarios



© IFAD G. M. B. Akash

## Recuadro 1

### Definición de “Cooperativa”

- Una cooperativa es una empresa con objetivos más amplios que los de otros tipos de empresa. Se define como “una asociación autónoma de personas unidas voluntariamente para satisfacer sus necesidades y aspiraciones económicas, sociales y culturales en común a través de una empresa de propiedad conjunta, y de gestión democrática.”
- Los contextos rurales albergan una variedad de cooperativas que operan en el ámbito de la agricultura (producción, procesamiento, comercialización, compra y venta), servicios financieros (banca, créditos y préstamos, seguros), salud, electricidad, telecomunicaciones, agua, bienes y servicios de consumo, vivienda, turismo y artesanías.

Fuente: OIT: Recomendación sobre la promoción de las cooperativas, 2002 (núm. 193)



importantes. Por ejemplo, las cooperativas de agroturismo en Italia ponen énfasis en los alimentos caseros producidos localmente para turistas que buscan una experiencia específicamente rural o en granjas.

- Las cooperativas de turismo también pueden aumentar la influencia de la opinión de sus miembros con respecto al carácter general, extensión, rapidez y modalidades de desarrollo turístico en su zona.

### Instituciones de ahorro y crédito y otras instituciones financieras

- En algunos países en desarrollo y zonas rurales donde el acceso a la banca es escaso, la gran mayoría de adultos guarda su dinero en casa, con amigos o a través de otros medios.<sup>14</sup>
- Las instituciones financieras cooperativas representan entre el 30 y el 50 por ciento de las cooperativas en cualquier país.<sup>15</sup>
- El acceso al financiamiento crea oportunidades para que los productores puedan comprar bienes y servicios que mejoren su productividad. Por ejemplo, los productores agrícolas requieren acceso a los servicios financieros para cubrir sus gastos en los periodos entre cosechas, para ayudarlos a manejar la escasez de liquidez estacional y cubrir los gastos imprevistos.

## Opciones de políticas

### Fortalecer el modelo de negocio cooperativo usando la Recomendación de la OIT sobre la promoción de las cooperativas, 2002 (núm. 193)

- Formular políticas, marcos jurídicos y prácticas administrativas (por ejemplo, procedimientos de inscripción, políticas tributarias, normas contables, normas sobre capital para instituciones financieras, además de capacidad de acceso al financiamiento) que apoyen el establecimiento y crecimiento de las cooperativas, en consulta con las organizaciones cooperativas.
- Elaborar y aplicar un marco normativo adecuado para las cooperativas, como por ejemplo, legislación laboral y tributaria, normas contables y leyes sobre la competencia.
- Establecer la igualdad de trato entre cooperativas y otras empresas, tomando en consideración la estructura característica de las cooperativas y su enfoque centrado en los miembros.
- Fortalecer la autonomía de las cooperativas, para lo que se requiere una reglamentación que se enfoque, sobre todo, en los mecanismos de autocontrol de las cooperativas.

### Recuadro 2

#### “Materiales y técnicas para la formación en gestión de cooperativas” (MATCOM)

Este es un kit de formación integral de gran calidad. El proyecto MATCOM (1978-1993) elaboró materiales de formación para la gestión de cooperativas, que fue puesto a disposición de los movimientos cooperativos nacionales y socios para el desarrollo, a fin de que pudiesen producir versiones adaptadas a su realidad local. El kit MATCOM comprende 40 manuales para instructores y 60 elementos de aprendizaje que abarcan distintos tipos de cooperativas en diversos sectores económicos, grupos objetivo diferentes y distintos niveles de gestión cooperativa. Varios manuales se han traducido al francés, español, portugués y otros 40 idiomas locales. El paquete está siendo actualizado y revisado.



© FAO Giulio Napolitano

- Proporcionar apoyo especial a las cooperativas que aborden las necesidades específicas de las políticas sociales y públicas y las actividades que beneficien a los grupos o las regiones que se encuentren en situación de desventaja.
- Facilitar la aplicación eficiente y eficaz del marco regulador, como las disposiciones sobre la inscripción y auditoría de las cooperativas.
- Impulsar el establecimiento de estructuras cooperativas secundarias y terciarias (es decir, asociaciones de cooperativas) así como los vínculos horizontales entre las cooperativas primarias, de tal modo que el valor agregado en el procesamiento y comercialización de los productos permanezca con los miembros de las cooperativas.

### Recuadro 3

#### COOPREFORM

Este programa (1993-2002) fue parte de la iniciativa OIT-DANIDA relativa al desarrollo de las cooperativas en zonas rurales para promover cooperativas genuinas en el contexto de la democratización, descentralización y ajuste estructural. Al menos 61 países se beneficiaron de la asistencia de COOPREFORM directa o indirectamente, y unos 29 países promulgaron una nueva ley sobre cooperativas o adoptaron una nueva política sobre cooperativas (o ambas). Esto preparó el camino para el valioso trabajo que la OIT realiza en la actualidad para apoyar a los mandantes y las organizaciones cooperativas para reforzar sus políticas y marcos jurídicos en consonancia con la Resolución 193.

### Recuadro 4

#### SYNDICOOP

Esta iniciativa conjunta (2004-2006) entre la Alianza Cooperativa Internacional (ACI), la Confederación Sindical Internacional (CSI) y la OIT ayudó a organizarse a los trabajadores de la economía informal para así mejorar sus oportunidades de empleo, sus ingresos y las condiciones de trabajo a través de cooperativas en Kenia, Ruanda, la República Unida de Tanzania, Sudáfrica y Uganda.

Las lecciones aprendidas de SYNDICOOP han servido de guía para programas como COOPAFRICA (2007-2010) que actualizó y reprodujo ciertos aspectos de la iniciativa en nueve países africanos (Etiopía, Kenia, Lesoto, Ruanda, Suazilandia, Tanzania, Uganda, Zambia y Zanzíbar). El objetivo de COOPAFRICA fue movilizar el mecanismo de autoayuda de las cooperativas para superar los obstáculos para el desarrollo, como son el desempleo, la falta de protección social, la falta de empoderamiento y la pobreza.

# DESARROLLO RURAL a través del TRABAJO DECENTE

CON MIRAS A FOMENTAR EL CRECIMIENTO, EMPLEOS PRODUCTIVOS, INGRESOS, BUENAS CONDICIONES DE TRABAJO, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES, DERECHOS, REPRESENTACIÓN, DESARROLLO SOSTENIDO, RESILIENCIA A LAS CRISIS Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

- Crear conciencia entre los responsables de la formulación de políticas, por ejemplo, para promover la diversidad empresarial en el sector bancario, incluidos los bancos cooperativos.
- Promover la educación y la formación sobre el modelo de negocio cooperativo y sus ventajas, en todos los niveles pertinentes de los sistemas nacionales de educación y formación, y en la sociedad en general.
- Fortalecer la productividad y competitividad de las cooperativas existentes ofreciendo formación y otros tipos de asistencia a los miembros, dirigentes y personal de las cooperativas a fin de fortalecer las capacidades técnicas, empresariales y gerenciales.
- Establecer vínculos y fomentar la cooperación entre las organizaciones de empleadores y de trabajadores y las cooperativas.
- Alentar a las organizaciones de empleadores a permitir la afiliación como miembros de las cooperativas que así lo deseen.
- Alentar a las organizaciones de trabajadores a asesorar y apoyar a miembros de cooperativas para que se afilien a ellas, y apoyar a sus propios miembros para que establezcan cooperativas.

## El papel de la OIT

- La OIT cuenta con el mandato explícito y el instrumento jurídico internacional para promover las cooperativas, específicamente, la Recomendación 193.
- El trabajo de la OIT en apoyo a las cooperativas empezó en la década de 1920. En los últimos 15 años ha asistido a más de 65 países en la reforma de sus políticas y leyes en materia de cooperativas. Recientemente, ha contribuido con el diseño de la Ley Marco para las cooperativas de América Latina y la Ley uniforme sobre las cooperativas para OHADA (Organización para la Armonización del Derecho Mercantil en África); y con la evaluación de la aplicación del Reglamento de la Unión Europea sobre cooperativas en los 27 países miembros de la UE y en 3 países de la zona económica europea.
- La OIT asiste a sus mandantes y a las organizaciones de cooperativas representativas en el desarrollo de cooperativas de todo tipo y tamaño, concentrándose en cuatro áreas estrechamente relacionadas entre sí:



© IFAD Santiago Albert Pons

- ♦ Diálogo político sobre la importancia económica, social, societaria y política de las cooperativas.
- ♦ Estadísticas relativas a las cooperativas.
- ♦ Investigación, educación y formación específicas sobre cooperativas.
- ♦ Asesoramiento sobre políticas y legislación en materia de cooperativas.
- La OIT colabora estrechamente con la Alianza Cooperativa Internacional (ACI), que cuenta entre sus miembros con 240 organizaciones cooperativas de 90 países, y es miembro del Comité para la Promoción y el Progreso de las Cooperativas integrado por la ACI, la OIT, la FAO y la ONU.

<sup>1</sup> OIT: *Resilience of the Cooperative Business Model in Times of Crisis* (Ginebra: 2009)

<sup>2</sup> ACI: *Statistical Information on the Co-Operative Movement* (2011) Disponible en: <http://www.ica.coop/coop/statistics.html#economic>

<sup>3</sup> *Statistical Information on the Co-Operative Movement*, op. cit.

<sup>4</sup> ACI: *Global 300*. Disponible en: <http://www.global300.coop>

<sup>5</sup> OIT: *Resilience of the Cooperative Business Model in Times of Crisis* (Ginebra: 2009)

<sup>6</sup> Información de la Unión Nacional de Cooperativas de la India (NCUI) Disponible en: <http://www.ncui.net/Coop-connect.html>

<sup>7</sup> Chambo, Suleman Adam: *Agricultural Co-operatives: Role in Food Security and Rural Development* (Nueva York: 2009)

<sup>8</sup> Pollet, Ignace: *Cooperatives in Africa: The Age of Reconstruction – Synthesis of a Survey in Nine African Countries, CoopAFRICA Working Paper No. 7* (OIT: Dar es Salaam, 2009)

<sup>9</sup> Lemma, Teigist: *Growth Without Structures: The Cooperative Movement in Ethiopia* (OIT/Instituto del Banco Mundial, Ginebra: 2007)

<sup>10</sup> OIT: *Cooperatives and Rural Employment, Fact Sheet* (Ginebra: 2007)

<sup>11</sup> ACI: *Housing Co-operatives in USA* (August: 2007) Disponible en: <http://www.ica.coop/al-housing/attachments/Housing%20Cooperatives%20in%20USA%20-%20FINAL.pdf>

<sup>12</sup> Nietz, Alexandra: *Comparative Study on Rural Electrification Policies in Emerging Economies. Keys to Successful Policies* (Agencia Internacional de Energía: París, 2010). Disponible en: [http://www.iea.org/papers/2010/rural\\_elect.pdf](http://www.iea.org/papers/2010/rural_elect.pdf)

<sup>13</sup> Federación Argentina de Cooperativas de Electricidad y Otros Servicios Públicos Limitada (2011) Disponible en: <http://www.face.coop/es/servicios/el-cooperativismo-en-cifras/>

<sup>14</sup> Schneiderman, Ross M. and Doskow, Vivian: "Savings for the Poor," en *Newsweek* (24 de enero de 2011)

<sup>15</sup> *Ibidem*, op. cit.

## Enlaces

- OIT: Servicio de Cooperativas: <http://www.ilo.org/empent/units/cooperatives/lang-es/index.htm>

## Herramientas

- ♦ OIT: *MATCOM (Materiales y técnicas para la formación en gestión de cooperativas)* en revisión.
- ♦ OIT: *Guidelines for Cooperative Legislation*, 2nd edition (Ginebra: 2005) [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/—ed\\_emp/—emp\\_ent/documents/publication/wcms\\_094045.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/—ed_emp/—emp_ent/documents/publication/wcms_094045.pdf)
- ♦ OIT: *Innovative Cooperative Training. A Trainer's Source Book* (Ginebra: 2009) <http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/2009/434685.pdf>

## Otros materiales

- ♦ OIT: *Cooperating Out of Poverty: The Renaissance of the African Cooperative Movement* (Ginebra: 2008) [http://www.ilo.org/public/english/employment/ent/coop/africa/download/coop\\_out\\_of\\_poverty.pdf](http://www.ilo.org/public/english/employment/ent/coop/africa/download/coop_out_of_poverty.pdf)
- ♦ OIT: *Rediscovering the Cooperative Advantage. Poverty Reduction Through Self-Help* (Ginebra 2003) <http://www.uwcc.wisc.edu/info/cd/jb1.pdf>
- ♦ OIT: *COOP AFRICA Working Papers Series* <http://www.ilo.org/public/english/employment/ent/coop/africa/info/publ.htm>

## Contacto

Servicio de Cooperativas de la OIT: [coop@ilo.org](mailto:coop@ilo.org)

Autores: Hagen Henrj y Constanze Schimmel